

ПРОБЛЕМЫ ДОЛГОСРОЧНОГО БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ

Бондаренко Д. С.

Волгоградский государственный университет

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы разработки и внедрения в Российской Федерации долгосрочного бюджетного планирования. Несмотря на преимущества долгосрочных планов и прогнозов, расчеты основных индексов и показателей социально-экономического развития Российской Федерации производятся в условиях неопределенности динамики цен на энергоресурсы и обострения внешних рисков. Рассмотрены новации разработки бюджетной стратегии до 2030 года, факторы, ограничивающие рост бюджетных доходов. Обоснована необходимость преобразования системы государственного управления и введения мониторинга исполнения обязательств бюджетной стратегии.

Ключевые слова: бюджетное планирование, прогнозирование, бюджетная стратегия, мониторинг

PROBLEMS OF LONG-TERM BUDGET PLANNING IN THE CONDITIONS OF UNCERTAINTY

Bondarenko D. S.

Volgograd state university

Abstract

In article problems of development and deployment in the Russian Federation of long-term budget planning are considered. Despite advantages of long-term plans and forecasts, calculations of the main indexes and indicators of social and economic development of the Russian Federation are made in the conditions of uncertainty of dynamics of the prices of energy resources and a sharpening of external risks. Innovations of development of the budgetary strategy till 2030, the factors limiting growth of the budgetary income are considered. Need of transformation of system of public administration and introduction of monitoring of performance of obligations of the budgetary strategy is proved.

Keywords: budget planning, forecasting, budgetary strategy, monitoring

Главная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в координации приоритетов проводимой бюджетной политики с целями достижения долгосрочного устойчивого роста экономики, а также повышения уровня и качества жизни населения [2]. Долгосрочное бюджетное планирование способствует снижению рисков бюджетной устойчивости в условиях неблагоприятных долгосрочных тенденций.

В России основной проблемой бюджетной устойчивости признается демографическая ситуация (старение населения) и "сырьевая ловушка" (зависимость экономики от сырьевого сектора и внешней конъюнктуры рынка). Долгосрочное планирование позволяет сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Также данный вид планирования помогает обосновать необходимость структурных реформ бюджетного сектора и взвешенно подойти к их реализации. Долгосрочное планирование способствует сдерживанию необоснованного роста, повышению результативности и эффективности расходов бюджета.

Государственная программа Российской Федерации «Управление Государственными финансами», целями которой провозглашены обеспечение долгосрочной устойчивости

бюджетной системы и сбалансированности бюджетов, повышение качества управления государственными финансами, состоит из 9 подпрограмм, одной из которых является долгосрочное финансовое планирование [1]. Главными результатами названной подпрограммы являются: 1) разработка долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации; 2) мониторинг выполнения и применения «бюджетного правила». Первый результат выражается в разработке методологии формирования принципов долгосрочного бюджетного планирования. Сочетание адаптивности инструментов бюджетной политики и повышения эффективности бюджетных расходов приведет к исполнению долгосрочных обязательств и обеспечению сбалансированности бюджетов.

Мониторинг заключается в отслеживании уровня реальных цен на нефть и «базовой» цены на нефть. При возникновении ситуации, когда «базовая» цена ниже реальной, избыток доходов от нефтегазового сектора направляется в Резервный фонд.

Для данной подпрограммы наиболее характерны риски внешнего воздействия. К ним относятся колебания цен на нефть, падение спроса на нефтегазовую продукцию и т.п. Например, снижение цены на нефть марки «Urals» на 10 п.п. влечет снижение доходов федерального бюджета в размере более 1% от ВВП. При цене на нефть до 60 долларов за баррель объем Резервного фонда может финансировать недостаток доходов в течение 2-х лет.

Расчет основных индексов и показателей социально-экономического развития Российской Федерации, использованный при составлении стратегии бюджетного развития до 2023 года, был произведен исходя из целей экономической политики, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджетной системы в бюджетной стратегии выстраивался на срок действия бюджетной стратегии и не в одном варианте. К примеру, в одной из первых редакций Бюджетной стратегии на период до 2030 года было разработано три варианта развития событий при разных уровнях цен на нефть марки Urals. Одна из новаций в Бюджетной стратегии 2030 года – применение нового бюджетного правила. Данное правило начало действовать в 2013 году. Сам по себе термин «бюджетное правило» означает, что расходы бюджета должны формироваться в зависимости от цен на нефть за прошедшие годы (не опираясь на прогнозы)[3].

Одно из существующих ныне препятствий для незамедлительного введения в действие Долгосрочной бюджетной стратегии до 2030 года является присоединение Крыма в состав Российской Федерации, повлекшее увеличение территории и численности населения. Возникли разногласия между Министерством экономического развития (мнение о

послаблении бюджетного правила) и Министерством финансов (мнение об изыскании ресурсов без изменения бюджетного правила).

Развитие экономики в прогнозном периоде будет сопряжено с негативной демографической ситуацией и снижением доли населения трудоспособного возраста с 62,9% (2009 г.) до 53% (2023 г.). В связи со снижением данного показателя снизится и уровень безработицы, который прогнозируется на уровне менее 3-х %. В условиях дефицита рабочей силы доля реальной заработной платы в ВВП будет расти с 25% (2008 г.) до 29% (2023 г.).

Прогнозируется повышение цен на нефть марки Urals до 106 долл/барр к 2023 году. Среднегодовые показатели роста добычи углеводородов увеличатся на 0,5 % по нефти и 1,9 % по газу. Планируется, что экспорт нефти не изменится, а экспорт природного газа будет возрастать примерно на 3% в год.

Для перехода к новой системе долгосрочного бюджетного планирования необходимы меры преобразования системы государственного управления:

- 1) инвентаризация бюджетных обязательств – отказ от финансирования тех мероприятий, которые мешают устойчивому экономическому росту;
- 2) разработка и внедрение системы распределения бюджетных средств по подведомственным программам, решающим особо важные социальные и экономические проблемы;
- 3) совершенствование системы государственных и муниципальных закупок;
- 4) переход к делению на бюджетные учреждения нового типа, автономные и казенные учреждения. Как результат – сокращение государственного сектора и повышение эффективности его деятельности.

Процесс разработки долгосрочной бюджетной стратегии происходит следующим образом: сначала осуществляется аналитическая деятельность текущего состояния экономики и динамики социально-экономического развития за последние несколько лет[4]. Далее начинается работа с показателями исполнения бюджетов (консолидированных бюджетов) за последние несколько лет, выявляются определенные тенденции и приоритеты бюджетной политики, определяются основные факторы несоответствия прогнозируемых показателей и реальных показателей за анализируемый период. После проведенных операций, разрабатывается проект долгосрочной бюджетной стратегии государства, который основывается на социально-экономическом состоянии экономики и ориентируется на достижение поставленных стратегических целей, закрепленных в стратегиях социально-экономического развития[5].

Любой проект, принимаемый как на федеральном, так и на любом другом уровне, должен иметь определенные результаты. Для их оценки необходимо проводить мониторинг исполнения бюджетной стратегии страны и субъектов Российской Федерации. Бюджетная

стратегия эффективна только тогда, когда все ее обязательства выполнены и профинансированы.

Список литературы

1. Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами» от 2013 года.
2. Грудинова И.П., Управление рисками финансово-бюджетного развития региона (муниципального образования)/ И.П. Грудинова, Н.В. Перко. – М.:Вестник МГТУ, 2012. – №1. – т.15. – 170с.
3. Климов В.В., О формировании бюджетной стратегии на региональном и муниципальном уровне/ В.В. Климов, А.А. Михайлова. – М.:Финансы. – 2011. - №2. – 56с.
4. Лисин Н.В., Формирование бюджетной стратегии субъекта Российской Федерации. – М.:БелГУ – 2012. – 49с.
5. Проект Бюджетной стратегии на период до 2023 года.