

ма международного права, которая обеспечивается добровольным соблюдением, а также принуждением в целях поддержания межгосударственных отношений. Даже если, фундирование привилегий и иммунитета едино, их конкретный объем, из-за разницы субъектов, которые осуществляют функций, различен. Правда, последнее время он становится все более и более одинаковым. Это можно увидеть, если сравнить привилегии и иммунитет главы дипломатического представительства и главы консульского учреждения; членов представительств при международных организациях и членов представительств при главе государства; дипломатического агента и международного должностного лица. Иммунитет, который дается дипломатам, обеспечивает возможностью выполнить свою миссию без вмешательства со стороны местных властей. Дипломатический представитель должен иметь возможность действовать независимо, в интересах своего государства. Так как у него нет средств принуждения, то обычаи дают ему определенные привилегии и иммунитеты, для того что бы гарантировать его личную независимость, неприкосновенность его собственности, а также должное признание его достоинства и достоинства государства, представителем которого он является. Так же следует выделить то, что в отечественной науке, анализу дипломатических привилегий и иммунитетов уделяется значительное внимание. Следует выделить книгу И.П. Блищенко и В.Н. Дурденевского «Дипломатическое и консульское право», которая является первым трудом в советской литературе, который обобщает теорию и практику в области дипломатического и консульского права. В ней выделяются в специальный раздел вопросы, которые связаны с привилегиями дипломатов, консулов и международных должностных лиц. Авторы данной книги освещают новый взгляд, который сводится к тому, что основания для предоставления привилегий и иммунитетов дипломатам, консулам и международным должностным лицам следует искать во внешней функции государства, субъекта международного права. Конкретно выполнение данной функции определенными представителями субъекта международного права обеспечивает необходимость обуславливания максимального количества благоприятных условий, то есть привилегий и иммунитетов, которые проявляются в предоставлении конкретных прав тому или иному представителю субъекта международного права. В свою очередь, это есть результат соглашения субъектов международного права на установление дипломатических или консульских отношений и поддержание их. Важность предоставления привилегий и иммунитетов заключается в необходимости беспрепятственной деятельности, направленной на поддержку и укрепление мира, а также мирного сосуществования.

В заключение можно сделать вывод о том, что дипломатические привилегии – это есть особые права, а также преимущества, которые предоставляются главам дипломатических представительств иностранных государств, а также их сотрудникам. Естественно, что, предоставляя дипломату такие привилегии и иммунитеты, принимающее государство вправе ожидать, что тот, в свою очередь, не будет злоупотреблять своим положением и будет уважать законы, следовать правилам, традициям и обычаям этого государства, избегая вмешательства в его внутренние дела³. Если же дипломат поступает иначе, то его объявляют персоной поп grata (нежелательной) и предлагают в разумный

срок покинуть пределы страны. В случае неподчинения дипломат полностью теряет свой статус и превращается в обычного иностранца со всеми вытекающими из этого последствиями. Соотношение привилегий и иммунитетов такого рода и ответственности лиц ими обладающими остается нерешенным вопросом правового регулирования в сфере управления иностранными делами.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РФ

Гордынин Н.А.

*Российский экономический университет им Г.В. Плеханова,
Москва, e-mail: moyforum2016@yandex.ru*

Реализация принципа разделения властей заключается в установлении правовых норм и возникновении правоотношений, направленных на организацию взаимодействия всех органов государственной власти. В современном мире результаты процесса реализации принципа разделения властей проявляются в разных моделях взаимоотношений органов государственной власти, и исследование этих моделей важно для понимания структурно – функционального соотношения субъектов государственной власти⁴.

Поскольку государственная власть едина, то ее ветви постоянно взаимодействуют, что порождает борьбу, столкновение, соперничество. Чтобы не произошло полного, абсолютного поглощения одной ветви власти другой, была выработана система сдержек и противовесов. Ее сущность состоит в том, чтобы уравновесить власти, не дать возможности каждой из них оставаться бесконтрольной.

Такой политике способствует система «сдержек и противовесов», устанавливаемая конституцией, законами и представляющая собой совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти – законодательной, исполнительной, судебной.

Так, применительно к законодательной власти используется довольно жесткая юридическая процедура законодательного процесса, которая регламентирует основные его стадии, порядок осуществления: законодательную инициативу, обсуждение законопроекта, принятие закона, его опубликование. В системе противовесов важную роль призван играть президент, который имеет право применить отлагательное вето при поспешных решениях законодателя, назначить при необходимости досрочные выборы. Деятельность Конституционного Суда тоже можно рассматривать в качестве правосдерживающей, ибо он имеет право блокировать все антиконституционные акты. Законодатель в своих действиях ограничивается временными рамками, самими принципами права, конституцией, другими юридическими и демократическими нормами и институтами.

В отношении исполнительной власти используются ограничения ведомственного нормотворчества и делегированного законодательства. Сюда же можно отнести установленные в законе определенные сроки президентской власти, вотум недоверия правительству, импичмент, запрет ответственным работникам исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью.

Для судебной власти есть свои правоограничивающие средства, установленные в конституции, процессуальном законодательстве, выраженные

³Решетников О.М. Субъект в юридической науке // Актуальные проблемы современной науки. – 2014. – № 4 (78). – С. 60-61.

⁴Решетников О.М. Организации в системе госуправления // Вопросы гуманитарных наук. – 2013. – № 6 (69). – С. 100-101.

в его гарантиях, принципах: презумпции невиновности, праве на защиту, равенстве перед законом и судом, гласности и состязательности процесса, отводе судьи и т. д.

Особенностью российской Конституции является то, что Президент не входит ни в одну из ветвей государственной власти, он как бы стоит над ними, выполняя роль арбитра, гаранта обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

В российском поле взаимодействия ветвей власти речь идет, как правило, о законодательной (представительной) и исполнительной. О судебной власти как одной из ветвей государственной власти, ее месте и роли в системе властей говорят и пишут мало.

Эта российская особенность отражает традиционный взгляд на судебную власть как на силу, полностью подконтрольную государственной номенклатуре¹. Судебная власть призвана поддерживать систему правового регулирования в обществе, защищать права и свободы человека. Она обладает такими средствами для реализации данных задач, что способна стать мощным фактором взаимозависимости и взаимодействия различных ветвей власти. Взаимодействие разных ветвей власти есть одна из важных предпосылок их собственного существования и развития, а также обеспечения единства государственной власти, основанного на принципе разделения властей. Если каждая из ветвей государственной власти пытается достичь поставленных целей только на базе собственной автономии, самостоятельности, исключительности, абсолютной независимости от других ветвей власти, то она попадает в поле отчуждения от единства, целостности государственной власти. Нарушается не столько индивидуальный по рядок функционирования конкретной ветви власти, сколько единство, суверенитет, целостность государственной власти. Подобное характерно для взаимодействия ветвей государственной власти России.

Отсутствие опыта демократизации управления и руководства при постановке цели либерализации демократического процесса привело к децентрализации власти, усилению региональных властей².

С началом реформ в России возникла проблема разделения и перераспределения власти³. Причем ее надо было решать параллельно с другими задачами демократических преобразований, что не могло не сказаться на характере и механизме преобразовательного процесса. Приоритет единства системы государственной власти в условиях ее разделения по вертикали и горизонтали главным образом обеспечивается:

– взаимозависимостью ветвей и уровней государственной власти, их тесными взаимодействиями по определенному правовому кругу вопросов; системой сдержек и противовесов; конституционной ответственностью; наличием органов, не входящих в систему разделения властей, но прямо ориентированных на решение общих для нее задач и конфликтных ситуаций;

Наиболее общими вопросами для всех субъектов РФ при реализации принципа разделения властей являются следующие: социально-экономические возможности субъектов Федерации по реализации собственной компетенции, определение формы парламента субъекта Федерации, выработка и четкое

определение элементов системы сдержек и противовесов, определение приоритетности законодательной ветви власти, повышение роли судебной власти в системе разделения властей.

В системе местного самоуправления возможно использование лишь отдельных элементов разделения властей, способствующих усилению участия населения в решении вопросов местного значения, а также эффективности управления, осуществляемыми местными администрациями. Связывать государственную систему разделения властей с теми элементами, которые могут усмотрены в системе местного самоуправления не следует. Противоположный подход приведет к нарушению конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления от органов государственной власти. Публичная власть местного самоуправления неразрывно связана с государственной властью и, порой, прямо является ее продолжением. И хотя автономия местного самоуправления в отношении государственных органов является его неизменной характеристикой, однако сама публичность муниципальной власти подразумевает существование сферы его взаимодействия с государством. В этой сфере приоритетное место занимают контрольные и регулирующие функции государства в отношении местного самоуправления. Нормативно-правовой основой ответственности органов местного самоуправления перед государством являются федеральное и региональное законодательство, а также уставы муниципальных образований. Вертикальное и горизонтальное разделение властей в Российской Федерации имеет не только взаимосвязанный, но и взаимопроникающий характер, обеспечивающий эффективность функционирования государства в целом.

Нормативно-правовую основу разделения властей в федеративном государстве составляют: федеральная Конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации, регламентирующие основные принципы формирования органов государственной власти на региональном уровне, договоры между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации, конституции (основные законы) субъектов федерации, а также региональные законы. Механизм горизонтального разделения властей в Российской Федерации достаточно оригинален и во многих отношениях не вписывается в рамки более или менее типичных моделей, существующих в других странах⁴. При этом в России явно прослеживаются политико-правовые механизмы, свойственные смешанной форме правления.

Наибольшую роль во взаимодействии федеральных органов государственной власти играет Президент Российской Федерации, наделенный полномочиями в отношении каждой из ветвей власти и участвующий либо в их функционировании, либо в формировании кадрового состава соответствующих органов⁵. Президент РФ является главой государства; гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Особенность разделения власти по вертикали в России определяется тем, что отношения между Федерацией и ее субъектами традиционно строились и продолжают строиться на довольно жесткой, централизованной основе. Поэтому Федерации принад-

¹Решетников О.М. Государство и партии: история взаимоотношений // Власть. – 2013. – № 1. – С. 83.

²Решетников О.М. Государство и партии: история взаимоотношений // Власть. – 2013. – № 1. – С. 82.

³Решетников О.М. Неформальные объединения в СССР в годы перестройки // Власть. – 2009. – № 11. – С. 28.

⁴Конституция РФ // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

⁵Зульфугарзаде Т.Э., Решетников О.М. Особенности правосубъектности политической партии // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2012. – № 12-1. – С. 106.

лежат не только те социально-экономические сферы и полномочия, которые необходимы для обеспечения жизнедеятельности единого государства, но и те, которые защищают от полной и окончательной дезинтеграции некогда централизованный политический организм. Необходимым элементом вертикального разделения властей в Российской Федерации, как, впрочем, и в других федеративных государствах является институт федерального воздействия. Его природа и сущность вытекают из вертикальной структуры федерации и наличия у федерального центра особых полномочий, обеспечивающих конституционный порядок, территориальную целостность, суверенитет и единство федеративного государства, которые являются приоритетными по отношению к предметам ведения и полномочиям субъектов Федерации.

**ПРОБЛЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ
С ДВОЙНЫМ ГРАЖДАНСТВОМ И БЕЗ
ГРАЖДАНСТВА, ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ
И БЕЖЕНЦЕВ**

Исмаилов Ш.Г.

*Российский экономический университет им Г.В. Плеханова,
Москва, e-mail: moyforum2016@yandex.ru*

Гражданство – устойчивая правовая связь между человеком и государством, которая выражается во взаимных правах и обязанностях, а также ответственность и основание для признания и уважения достоинства, основных прав и свобод человека и гражданина.

Такое понятие, как – «двойное гражданство» – по сей день остается одной из задач, которые очень актуальны. После распада Советского Союза эта проблема стояла перед Россией как одна из основных. Связано это с тем, что граждане бывших союзных государств, а сейчас – независимых государств – желали иметь гражданство как своей страны, так и России. Очень часто порождаются проблемы, связанные с приобретением и изменением гражданства в связи с постоянными перемещениями людей, установлении браков, которые заключаются между гражданами разных государств. Большая часть практических вопросов, которые связаны с дефиницией такого понятия как – гражданство – решаются благодаря международному праву. (соглашения, которые заключены между различными государствами.)

Во всех государствах имеются люди, чье правовое положение различно от статуса большинства. Это большинство является гражданами, однако есть и такие группы людей, которые не обладают гражданством (апатриды), либо группы граждан, относящихся к иностранному государству. В некоторых государствах допускается двойное гражданство – эти лица называются – бипатриды. По установлению международного права, многие права принадлежат людям независимо от их гражданства и определенные различия в правовом положении не считаются дискриминацией неграждан и государство охраняет права данной категории лиц.

К основным документам, которые регулируют вопросы, связанные с гражданством в РФ, относят:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации»;
- Постановление ВС РФ «О Декларации прав и свобод человека и гражданина».

Согласно 6 статье Конституции РФ: Гражданство РФ приобретается и прекращается в соответствии с Федеральным Законом, который является единственным и равно вне зависимости от оснований их приобре-

тения⁶. Все граждане РФ могут обладать на ее территории всеми правами и свободами, и несут равные обязанности, которые предусмотрены Конституцией России. Граждане РФ не могут быть лишены собственного гражданства или изменить его. В соответствии со статьей 62 Конституции РФ гражданин имеет право на гражданство иностранного государства – двойное гражданство (подданство).

Относительно двойного гражданства, рассматриваемого в статье 6 п. 1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» показывает то, что граждане РФ, имеющие и иное подданство, рассматривается Российской Федерацией лишь как граждане РФ, если, конечно, это не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом⁷.

В статье 8 данного Федерального Закона Российской Федерации указано то, что – заключение или расторжение брака между гражданином РФ и лицом, который не имеет гражданства РФ – не влечет за собой изменение гражданства указанных лиц. В статье 9 Федерального Закона Российской Федерации установлены вопросы гражданства детей. Здесь показаны вопросы, указывающие на то, что гражданство ребенка, когда приобретается или прекращается гражданство РФ одним из его родителей либо обоими – сохраняется или изменяется в соответствии с данным ФЗ.

Вопросы для приема иностранцев в гражданство регулируются статьей 13 Федерального Закона Российской Федерации. С этим заявлением могут обратиться только те граждане, иностранного государства и лица, которые не имеют гражданства, достигшие совершеннолетнего возраста (18 лет) и лица, которые обладают дееспособностью, а также:

Лица, которые проживают в Российской Федерации с того дня, как получили вид на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство РФ в течение пяти лет непрерывно;

– Лица, которые обязуют себя соблюдать Конституцию РФ и законодательные акты Российской Федерации;

– Лица, которые имеют средства к их существованию;

– Лица, которые обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлением о том, что желают отказаться от имеющегося у них иного гражданства;

– Лица, говорящие на русском языке

В соответствии со статьей 18 Федерального Закона «О гражданстве Российской Федерации» установлено то, что гражданство РФ прекращается в связи с выходом из гражданства РФ или по другим основаниям, которые предусмотрены настоящим ФЗ или международным договором РФ.

Институт гражданства – основа конституционного строя и элемент правового статуса личности. Права, свободы и обязанности, которые закреплены в законах каждой страны и в их конституциях – установлен лишь для граждан, проживающий на территории данной страны⁸.

Гражданин РФ может иметь двойное гражданство в соответствии с федеральным законом, а также – международного договора Российской Федерации. (ч.1. ст. 62).

Наличие у лица двойного гражданства влечет, помимо «двойных прав», так и «двойные обязанности».

⁶Конституция РФ // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014. – № 31. – С. 4398.

⁷Собрание законодательства РФ, 03.06.2002, № 22, ст. 2031.

⁸Решетников О.М. Субъект в юридической науке // Актуальные проблемы современной науки. – 2014. – № 4 (78). – С. 60-61.