УДК 338.48(571.1/5)

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО РАЗВИТИЮ ТУРИЗМА И КУЛЬТУРЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ, КЕМЕРОВСКОЙ И НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТЯХ

Вегеря Е.Е., Войтенко М.В.

Алтайский государственный университет (656049, Барнаул 61, пр. Ленина, Алтайский край)

vegerya_1994@mail.ru

В статье рассматривается проблема специфичности финансирования государственных программ по развитию туризма в некоторых регионах Российской Федерации, с акцентом на программы и концепции, реализованные в период с 2014 по 2016 год. Особое внимание уделяется исполнению бюджета в государственной программе по развитию культуры в указанных регионах. Туризм - важная часть экономической и культурной политики государства и поэтому он является объектом пристального внимания как прессы, так и государственных структур. Финансирование программ развития туризма в разных регионах России имеет значительное различие. Каждый регион по-своему решает поставленные задачи в процедуре финансирования и развития туризма на своей территории. В статье поднимается вопрос о дальнейшем совершенствовании финансирования государственных программ.

Ключевые слова: туризм, культура, Алтайский край, Кемеровская и Новосибирская области, государственные программы, процедура финансирования.

PARTICULAR QUALITIES OF FINANCING OF STATE PROGRAMS IN DEVELOPMENT OF TOURISM AND CULTURE IN THE ALTAI TERRITORY, KEMEROVO AND NOVOSIBIRSK REGIONS

Vegerya E.E., Voitenko M.V.

Altai State University (656049, Barnaul, 61 Lenin Avenue, Altai Territory)

vegerya_1994@mail.ru

In the article, the problem is specificity of financing of state programs in development of tourism in some regions of the Russian Federation with an emphasis on programs and concepts implemented in the period from 2014 to 2016. Particular attention is paid to the implementation of the budget in the state program of development of the culture in these regions. Tourism - an important part of the economic and cultural policies of the state and therefore it is the object of close attention of both the press and government agencies. Financing of tourism development programs in different regions of Russia has a significant difference. Each region in its own way solves the assigned tasks in the procedure of financing and development of tourism on its territory. The article raises the issue of further improving the financing of state programs.

Keywords: Tourism, culture, Altai Territory, Kemerovo and Novosibirsk regions, state programs, financing procedure.

В начале XXI века туризм стал одним из ведущих направлений социально-экономической, культурной и политической деятельности Российской Федерации и ее регионов.

Туризм – сложно-структурная и многогранная область, роль которой в экономике Алтайского края неуклонно возрастает каждый год. Доля сферы туризма в валовом региональном продукте региона в 2012 году составила 6,3%, в 2016 году она увеличилась примерно до 7% [4].

Алтайский край обладает богатыми природными и культурными ресурсами, и, следовательно, может предложить практически все виды туризма. Но и соседствующие с Алтайским краем регионы: Кемеровская и Новосибирская области - имеют свои туристические зоны, которые не уступают Алтайскому краю. Каждый из регионов имеет свои преимущества и в сочетании с развитой инфраструктурой эти субъекты могут стать одними из заметных туристских регионов России [2].

Чтобы скоординировать мероприятия, направленные на развитие туризма, каждый регион создает соответствующие государственные программы. Но что касается процедур финансирования программ этих регионов, то они значительно отличается друг от друга.

Несмотря на то, что в нашей стране уже официально принята процедура финансирования государственных программ, ее анализ, выявление проблем и дальнейшее их совершенствование может повысить эффективность реализации госпрограмм.

Для анализа использовались следующие программы по развитию туризма:

- «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011 - 2016 годы»;
- Долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в Новосибирской области на 2012-2016 годы»;
- Государственная программа Кемеровской области «Молодежь, спорт и туризм Кузбасса» на 2012-2016 годы [9,3,7].

Различные источники их финансирования представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Источники финансирования государственной программы по развитию туризма в Алтайском крае, Кемеровской и Новосибирской областях за 2014-2016 гг., тыс. рублей

Источник финансирования	Год	Алтайский край	Кемеровская область	Новосибирская область
1	2	3	4	5
Федеральный бюджет	2014	519410	0	0
	2015	909730	318900	0
	2016	76908	380000	0
Бюджет субъекта РФ	2014	230864	117000	162500
	2015	234609	264246,6	132500
	2016	226258	108733,4	132500
Местный бюджет	2014	41839	0	0
	2015	54550	0	0
	2016	59486	0	0

Внебюджетные источники	2014	6524500	1156600	0
	2015	1490311	1358000	0
	2016	2061315	1137800	0
Общий объем финансирования	2014	7316418	1273600	162500
	2015	2689200	1941146,6	132500
	2016	2423967	162633,4	132500

По данным таблицы 3 можно составить сравнительную диаграмму источников финансирования государственных программ по развитию туризма в трех данных регионах на 2016 год.

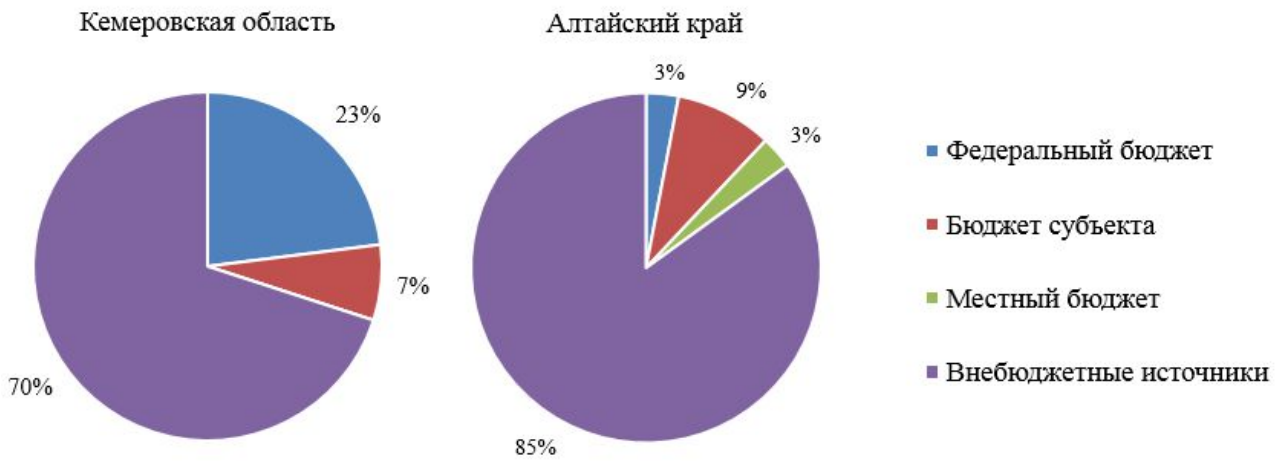

Рисунок 1 – Структурное соотношение финансирования государственной программы по развитию туризма за 2016 год, %

Анализ рисунка 1 показывает, что в Алтайском крае больший вес финансирования государственной программы имеет статья «Внебюджетные источники» (85 %), тогда как в Кемеровской области за рассматриваемый период эта статья занимает всего лишь 70 %.

В Кемеровской области 23 % занимает финансирование за счет федерального бюджета, что почти в 8 раз превышает тот же показатель Алтайского края. Также явным различие является то, что в Кемеровской области отсутствует использование местного бюджета [7].

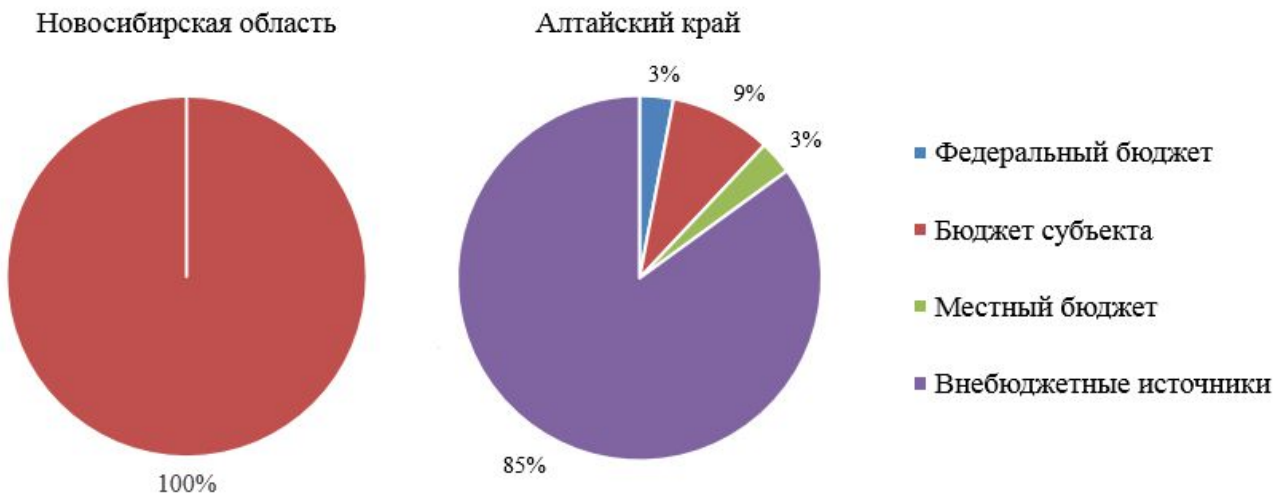

Рисунок 2 – Структурное соотношение финансирования государственной программы по развитию туризма за 2016 год, %

Анализируя рисунок 2, можно увидеть, что в Новосибирской области финансирование государственной программы по развитию туризма полностью осуществляется за счет областного бюджета, тогда как в Алтайском крае этот показатель составляет всего 9 % [3].

Одним из активно развивающихся кластеров Российской Федерации является культура, ведь не зря 2014 год был объявлен годом культуры, а 2016 год был годом российского кино. На примере государственных программ «Развитие культуры Алтайского края» на 2015 – 2020 годы; «Культура Новосибирской области» на 2015 – 2020 годы; «Культура Кузбасса» на 2014 – 2020 годы рассмотрим процедуры их финансирования в Алтайском крае, Новосибирской и Кемеровской областях [4,8,6].

Таблица 4 – Источники финансирования государственных программ по развитию культуры в Алтайском крае, Кемеровской и Новосибирской областях за 2014-2016 гг., тыс. рублей

Источник финансирования	года	Алтайский край	%	Кемеровская область	%	Новосибирская область	%
Федеральный	2014	400	0,31	26607,2	1,93	16681	0,76

бюджет	2015	10004,8	1,35	21991,4	1,68	12512,6	0,60
	2016	10136,1	1,35	146882,7	10,16	1656,9	0,08
Бюджет субъекта РФ	2014	123728	95,88	1349029,7	97,92	2142753	97,77
	2015	724488,7	97,97	1282554,9	98,15	2066385,8	97,90
	2016	710901,8	94,97	1290127,6	89,69	1993813,1	99,65
Местный бюджет	2014	4914	3,81	0	0,00	16001	0,73
	2015	4945,2	0,67	0	0,00	16818,6	0,79
	2016	27490,3	3,67	0	0,00	5241,0	0,27
Внебюджетные источники	2014	0	0	2190	0,15	16200	0,74
	2015	0	0	2190	0,17	15000	0,71
	2016	0	0	2190	0,15	0	0,00
Общий объем финансирования	2014	129042	100	1377826,9	100,00	2191665	100,00
	2015	739438,7	100	1306736,3	100,00	2110717	100,00
	2016	748528,2	100	1439200,3	100,00	2000711	100,00

Сравнивая источники финансирования государственных программ по развитию культуры за 2016 год в рассматриваемых регионах, можно сделать вывод, что каждая из этих программ почти полностью финансируется из бюджета субъекта. В Алтайском крае 95 % средств на реализацию программы состояли из краевого бюджета, около 3 % из местных бюджетов и всего 1% из федерального бюджета. Приблизительно такое же распределение средств просматривается в программах соседствующих регионов [4].

Необходимо отметить, что средства на реализацию программы по развитию культуры в Новосибирской области практически полностью состоят из бюджета субъекта. В незначительной мере там используются остальные источники финансирования, чего не скажешь об Алтайском крае и Кемеровской области, где не привлекаются внебюджетные источники и местный бюджет соответственно.

Анализируя сложившуюся ситуацию, можно сделать вывод, что каждый из рассматриваемых регионов имеет свою процедуру финансирования государственных программ. Это показывает, что у программ могут быть как один источник финансирования, так и все возможные. И каждый регион выбирает свой путь реализации программ самостоятельно, исходя из своих возможностей.

Список литературы

1. О федеральном бюджете на 2016 год: федеральный закон от 14.12.2015 года № 359-ФЗ // СПС Консультант Плюс

2. О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа: постановление Правительства РФ от 03.02.2007 года № 69 // СПС Консультант Плюс

3. О долгосрочной целевой программе «Развитие туризма в Новосибирской области на 2012-2016 годы»: постановление Правительства Новосибирской области от 02.09.2011 года № 385-п // СПС Консультант Плюс

4. Об утверждении государственной программы Алтайского края "Культура Алтайского края" на 2011-2015 годы Постановление Администрации Алтайского края от 19.11.2010 № 517 // СПС Консультант плюс

5. Об утверждении Государственной программы Алтайского края «Развитие туризма Алтайского края» на 2015 – 2020 годы: постановление администрации Алтайского края от 25.09.2014 года № 435 // СПС Консультант Плюс

6. Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Культура Кузбасса» на 2014-2018 годы: постановление администрации Кемеровской области от 25.10.2013 года № 462 // СПС Консультант Плюс

7. Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Молодежь, спорт и туризм Кузбасса» на 2014 - 2016 годы: постановление коллегии администрации Кемеровской области от 25.10.2013 года № 466 // СПС Консультант Плюс

8. Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2011-2015 годы: постановление Правительства Новосибирской области от 23.12.2010 года № 583 // СПС Консультант Плюс

9. Об утверждении долгосрочной целевой программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011 - 2016 годы: постановление администрации Алтайского края от 23.12.2010 года № 583 // СПС Консультант Плюс