

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТДЫХА В ГОРОДСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ ГОРОДА БРАТСКА

Тонких Ю.С., студент.

Варламова З.А., студент.

Костырина В.О., студент.

Иркутский национальный исследовательский технический университет,
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83.

В статье проанализирован бюджет города Братска в плане финансирования деятельности отдыха. Исследовательский интерес представляет финансовый анализ расходов города Братска на отдых, в совокупности таких видов деятельности как образование, здравоохранение, спорт, культура и кинематограф. На базе этих данных сформулированы выводы об эффективности использования бюджетных средств. Анализ доходной части бюджета муниципального образования города Братска показывает, что за 2014-2016 год произошло увеличение суммы доходов на 24% при среднегодовых темпах роста 11,5% (13% и 10%). В 2016 году сумма бюджетных доходов составила 5 542 770 тыс. руб. За три года (2014-2016гг.), была выявлена негативная тенденция снижения удельного веса расходов на отдых в общих расходах городского бюджета (с 72% до 66%) в условиях роста общих расходов (на 24%) и доходов (на 21%).

Ключевые слова: анализ бюджета, город Братск, расходы на отдых.

THE FUNDING OF THE REST OF THE CITY'S MUNICIPAL BUDGET OF THE CITY OF BRATSK

Tonkikh Yu.S., student.

Varlamova Z. A., student.

Kostyrina V. O., student.

Irkutsk National Research Technical University,
664074, Irkutsk, st. Lermontova, 83.

The article analyzes the budget of the city of Bratsk in terms of financing recreational activities. The financial analysis of the expenses of the city of Bratsk for rest, in the aggregate of such activities as education, health, sports, culture and cinema, is of research interest. Based on these data, conclusions are drawn about the effectiveness of using budgetary funds. Analysis of the revenue side of the budget of the municipal entity of the city of Bratsk shows that for 2014-2016 there was an increase in revenue by 24%, with an average annual growth rate of 11.5% (13% and 10%). In 2016, the amount of budget revenues was 5 542 770 thousand rubles. In three years (2014-2016), a negative trend was observed in the reduction of the share of vacation expenses in the total expenditures of the city budget (from 72% to 66%) in the context of an increase in total expenses (by 24%) and income (by 21%).

Keywords: budget analysis, Bratsk, spending on recreation.

Бюджетная стратегия муниципального образования ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию территории, обеспечение достойной жизни жителей города Братска. При этом социальная ориентация рынка услуг отдыха предусмотрена действующим законодательством, в полномочиях органов местного самоуправления [1, с. 368].

В этой связи исследовательский интерес представляет укрупненное представление расходов бюджета на расходы труда и отдыха. Анализ доходной части бюджета

муниципального образования города Братска [4] показывает, что за 2014-2016 год произошло увеличение суммы доходов на 24% при среднегодовых темпах роста 11,5% (13% и 10%). В 2016 году сумма бюджетных доходов составила 5 542 770 тыс. руб.

В свою очередь расходы городского бюджета также обнаруживали тенденцию возрастания (табл. 1). Так общие бюджетные расходы возросли на 21% (с годовыми темпами роста 13% и 7%). При этом если в 2015 году темпы роста расходов практически соответствовали темпам роста доходов, то в 2016 году расходы росли более низкими темпами по сравнению с доходами.

Таблица 1- Структура и динамика расходов бюджета города Братска

Расходы бюджета	Расходы тыс.руб.	По отношению к плановому показателю, %	Расходы тыс.руб.	По отношению к плановому показателю, %	Расходы тыс.руб.	По отношению к плановому показателю, %
	2014 год		2015 год		2016 год	
Социальные расходы						
Образование	2 820 921	99,99	3 022 186	100	3 082 213	100
культуры, кинематографии	190 683	99,96	245 078	99,7	239 439	99,95
Здравоохранения	15 549	99,71	6 268	100	8 707	99,8
социальной политики	171 877	78,06	264 503	91,6	291 186	93,5
физической культуры и спорта	83 517	98,51	61 308	100	50 201	99,8
Итого социальных расходов	3 282 547	90,1	3 599 343	94,2	3 671 746	95,4
Другие отрасли						
общегосударственные вопросы	337 328	99,7	409 691	99,2	367 935	99,6
национальная оборона	138 000	100	247 000	100	90 546	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 027	99,9	13 495	98,4	14 532	99,6
Национальная экономика	336 277	99,4	482 960	99,9	467 899	99,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	533 647	78,7	569 719	82,9	924 882	89,3
охрана окружающей среды	11 765	100	8 900	98,1	7 500	98
Средства массовой информации	5 805	100	5 299	100	6 498	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	48 856	99,9	55 756	97,9	57 241	98,1
Итого другие отрасли	1 287 843	89,7	1 546 067	90,2	1 856 033	93,6
Итого расходы	4 570 390	95,9	5 145 410	97,1	5 527 779	94,2

Финансовый анализ бюджета г. Братска показывает, что в 2014 году расходы бюджета исполнены в сумме 4 570 390 тыс. руб. (95,9% по отношению к плану), а доходы составили 4 468 847 тыс. руб. Таким образом, за 2014 год образовался дефицит бюджета в размере 101 543 тыс. руб. Поскольку расходные обязательства муниципального образования выполнены не в полном плановом объеме, можно предположить, что дефицит бюджета мог быть еще больше.

Доходы за 2015г составили 5 048 596, а расходы 5 145 410 тыс.руб. Таким образом, за 2015 год отмечался дефицит бюджета в размере 96 814 тыс. руб. Наиболее вероятными причинами образования бюджетного дефицита являются уменьшение налоговых поступлений в бюджет города Братска по сравнению с 2014 годом на 13,6%, а также увеличение расходов по основным статьям расходных обязательств на 12,6%. Вместе с тем в 2015 году имеет место уменьшение дефицита бюджета в связи с увеличением поступления в бюджет безвозмездных поступлений на 48,8%.

В 2016 году доходы стали составлять 5 542 770 тыс.руб., а расходы 5 527 779 тыс.руб. Таким образом, за 2016 год образовался профицит бюджета (превышение доходов бюджета над его расходами) в размере 14 991 тыс. руб. который вполне можно использовать при исполнении наиболее социально значимых расходных обязательств. При этом (по сравнению с предыдущим годом) отмечалось увеличение безвозмездных поступлений на 23,9%, которые и покрыли незначительное сокращение налоговых и неналоговых поступлений бюджета. Таким образом, в этом году безвозмездные поступления занимают 62,5% в структуре платежей поступивших в бюджет города.

В соответствии с теоретическими представлениями, обоснованными в работах [2, 3], совокупные расходы на отдых рассматриваются нами одной из двух базовых составляющих бюджета, в то время как другой его составляющей являются расходы на труд. В этих представлениях отдых выступает как бессознательно-рефлекторная и целенаправленно-осознанная деятельность людей, осуществляемая в пространстве и во времени, направленная на поддержание и совершенствование жизнедеятельности личности, группы, общества в целом, на восстановление и развитие способностей к труду для удовлетворения специфических утилитарных и творческих потребностей в целях выживания и развития человеческой цивилизации на Земле и в космосе [3, с. 49]. В этой связи бюджетное финансирование деятельности отдыха является общественно необходимыми расходами, так как отдых – конституционная норма Российской Федерации и всегда имеет место быть необходимым для ее граждан (Конст. РФ, ч.5 ст.38).

Согласно классификации представленной в работе [3, с. 34] содержание таких видов деятельности как образование, культура и кинематография, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт определяется соответствующими формациями социально специфической (целенаправленно-осознанной) формы отдыха. Последнее, во взаимодействии с физиологически необходимой (бессознательно-рефлекторной) формой и представляет собой экзистенцию явления «отдых» [2, с. 167]. Следовательно, в первом приближении, отдых можно себе представить как сумму указанных видов деятельности человека и общества.

В структуре расходов бюджета виды деятельности связанной с отдыхом занимают различное положение (рис. 1). При этом финансирование деятельности образования превышает половину всех расходов (55,8%), а на долю остальных составляющих совокупных расходов (см. табл. 2) приходится в сумме около 10% расходов бюджета.



Рисунок 1- Структура бюджета города Братска за 2016 г.

Финансовый анализ расходной части бюджета города Братска (табл. 2) за три анализируемых года показывает, что суммарные расходы на отдых (в сравнении с базовым периодом 2014 г.) возросли на 12% с ежегодными темпами роста в 10% и 2%. При этом удельный вес определенных нами совокупных расходов на отдых в общих расходах бюджета

(см. табл. 1) составил 72% (2014), 70% (2015) и 66% (2016), т. е обнаруживает тенденцию снижения.

Таблица 2-Динамика расходов на отдых (тыс. руб.)

Отрасли	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Образование	2 820 921	3 022 186	3 082 213
Культура и кинематография	190 683	245 078	239 439
Здравоохранение	15 549	6 268	8 707
Социальная политика	171 877	264 503	291 186
Физическая культура и спорт	83 517	61 308	50 201
Итого расходов на отдых	3 282 547	3 599 343	3 671 746

Совокупный анализ расходов на отдых не исключает возможности исследования динамики отдельных их составляющих. В частности, образование занимает важное место в жизни каждого человека и общества в целом. Его содержание заключено в социально-целенаправленную форму отдыха и соответствует формации воспитания и обучения.



Рисунок 2- Расходы на образование

Из бюджета города Братска на финансирование выделяется самая большая доля средств, которые направлены на социальные нужды (рис. 2). Как видно в городе Братске расходы на образование имеют положительную динамику развития. Население города растет, количество детей увеличивается, поэтому требуются дополнительные расходы на развитие образовательных учреждений и другие образовательные нужды.

Также стоит отметить постоянное увеличение расходов на социальную политику (рис. 3), чего нельзя сказать о здравоохранении, физической культуры и спорте.



Рисунок 3- Расходы на отдых в городе Братске

При всем многообразии бюджетных расходов г. Братска они служат единой цели – обеспечению финансовыми ресурсами потребностей государственного и местного самоуправления. Вместе с тем, выполненный бюджетный анализ является оценкой конечных результатов состояния и исполнения бюджета и выявления недостатков деятельности, приводящей к неэффективному использованию бюджетных средств.

За последние три года была выявлена негативная тенденция снижения удельного веса расходов на отдых в общих расходах городского бюджета (с 72% до 66%) в условиях роста общих расходов (на 24%) и доходов (на 21%). Недофинансирование деятельности отдыха нарушает конституционные права граждан, затрудняет возможности решения задач и вопросов местного значения, связанных с развитием отдыха [5].

Список использованных источников

1. Хромешкин В.М География отдыха: понятийный, ресурсный, планировочный и политический аспекты. - Иркутск: Изд-во ИРНИТУ, 2016. – 422 с.
2. Пожитной Н.М., Хромешкин В.М. Основы теории отдыха: монография. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2011. - 180 с.
3. Хромешкин В.М. Теория отдыха: курс лекций.- Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2015. – 120 с.
4. Официальный сайт города Братска [Электронный ресурс]. – <http://www.bratsk-city.ru/>
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2015). «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/