УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМ КАПИТАЛОМ КАК РЕСУРСОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Коновалова С.В.

Уральский государственный экономический университет (620144, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 62),
e-mail: director@raduga-ngo.ru

Индекс УДК - 330

Развитие человеческого капитала, анализ муниципальных направлений его формирования, определение приоритетных направлений государственной, региональной и муниципальной политики в контексте обеспечения социальной безопасности играют важную роль в политике Российской Федерации. В настоящее время на муниципальном уровне осуществляется влияние на развитие человеческого капитала на ранних этапах его формирования. Это происходит через обучение, развитие трудового потенциала, разрешение социальных вопросов, воспитание. В Новоуральском городском округе в настоящее время реализуется «Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года», которая одобрена решением Думы Новоуральского городского округа от 27.01.2016 № 2. Видение НГО может быть определено следующим образом: "Новоуральский городской округ – это постоянно развивающаяся территория с растущим экономическим потенциалом и уровнем жизни населения, являющаяся одним из перспективных индустриальных, культурных и образовательных центров Свердловской области". Основываясь на видении, можно сформулировать следующую глобальную стратегию НГО: "Новоуральский городской округ как территория опережающего развития должен занять лидирующее положение в центральной части Свердловской области и стать центром Новоуральской агломерации". В Новоуральском городском округе созданы благоприятные условия для проживания его жителей. К ним относятся возможности получения доступной и эффективной медицинской помощи, качественного образования, доступа к объектам физической культуры и спорта, к культурным ценностям, достойного социального обеспечения. В НГО развита система торговли и бытового обслуживания, удовлетворяющая потребности всех групп населения, имеется возможность выбора доступного и комфортного жилья. Жители получают качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с действующими нормами и правилами, с минимальной аварийностью в жилищном фонде и на инженерных сетях, с надежными и безопасными инженерными системами жизнеобеспечения. Комфортность проживания обеспечена также благоприятной городской средой, безопасностью для жизни населения, высоким уровнем транспортного обслуживания. Достижению комфортного проживания способствует высокий уровень развития гражданского общества и местного самоуправления.

Ключевые слова: Новоуральский городской округ, человеческий капитал, факторы развития человеческого капитала.

MANAGEMENT OF HUMAN CAPITAL AS A RESOURCE OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE NOVOURAL CITY DISTRICT

Konovalova S.V.

Ural State Economic University (620144, Ekaterinburg, 8 March street, 62), e-mail: director@raduga-ngo.ru

The development of human capital, the analysis of municipal areas of its formation, the identification of priority areas of state, regional and municipal policies in the context of ensuring social security play an important role in the policies of the Russian Federation. At the municipal level, the development of human capital at the early stages of its formation is being effected. This happens through training, development of labor potential, resolution of social issues, upbringing. In the Novouralsk urban district, the "Strategy for the long-term social and economic development of the Novouralsk urban district for the period until 2030" is being implemented, which was approved by the decision of the Duma of the Novouralsk urban district of January 27, 2016 No. 2. The vision of the NGO can be defined as follows: "Novouralsk urban the district is a constantly developing territory with a growing economic potential and a standard of living of the population, which is one of the promising industrial, cultural and educational centers of Sverdlovskoy area. " Based on the vision, the following global NGO strategy can be formulated: "The Novouralsk urban district as the territory of advanced development should take the leading position in the central part of the Sverdlovsk region and become the center of the Novouralsk agglomeration." Favorable conditions have been created in Novouralsk city district for the

residents of the city. These include the possibility of obtaining affordable and effective medical care, quality education, access to physical culture and sports, cultural values, decent social security. The system of trade and consumer services is developed in the NGO, satisfying the needs of all population groups, there is the opportunity to choose affordable and comfortable housing. Residents receive high-quality housing and communal services in accordance with the current rules and regulations, with a minimum of accidents in the housing stock and on utility networks, with reliable and safe engineering life support systems. The comfort of living is also ensured by a favorable urban environment, security for the life of the population, and a high level of transport services. The high level of development of civil society and local self-government contributes to the achievement of comfortable living.

Key words: Novouralsk urban district, human capital, factors of human capital development.

Развитие человеческого капитала, анализ муниципальных направлений его формирования, определение приоритетных направлений государственной, региональной и муниципальной политики в контексте обеспечения социальной безопасности играют важную роль в политике Российской Федерации.

В настоящее время на муниципальном уровне осуществляется влияние на развитие человеческого капитала на ранних этапах его формирования. Это происходит через обучение, развитие трудового потенциала, разрешение социальных вопросов, воспитание.

Основой муниципального управления в данной сфере являются стратегии социально-экономического развития, принимаемые муниципальными образованиями Российской Федерации на основе анализа потребностей территории в соответствии с задачами перспективного развития.

В Новоуральском городском округе в настоящее время реализуется «Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года», которая одобрена решением Думы Новоуральского городского округа от 27.01.2016 № 2. [6]

Проанализируем «Стратегию долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года», направленную в том числе на развитие человеческого капитала.

Разработка стратегии начинается с определения *видения* того, куда муниципальное образование должно идти, что оно намерено достичь.

Видение НГО может быть определено следующим образом: *"Новоуральский городской округ – это постоянно развивающаяся территория с растущим экономическим потенциалом и уровнем жизни населения, являющаяся одним из перспективных индустриальных, культурных и образовательных центров Свердловской области"*.

Основываясь на видении, можно сформулировать следующую глобальную стратегию НГО: *"Новоуральский городской округ как территория опережающего развития должен занять лидирующее положение в центральной части Свердловской области и стать центром Новоуральской агломерации"*.

Для реализации стратегии необходимо определить стратегические цели и критерии оценки степени их достижения.

Стратегическая цель НГО:

- Постоянное повышение уровня жизни населения Новоуральского городского округа путем обеспечения роста экономики и развития социальной сферы муниципального образования.

Критерии оценки степени их достижения:

- Динамика численности населения (чел. %)
- Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника (руб.)
- Уровень регистрируемой безработицы (%)

Одним из стратегических направлений социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года является *«Новоуральский городской округ – привлекательная территория для постоянного местожительства»*.

Проведя анализ, мы увидели, что численность постоянного населения НГО уменьшилась за последние 5 лет на 9,7%, уменьшается также доля трудоспособного, растет доля населения старше трудоспособного, практически неизменна в общей численности доля молодежи, увеличивается маятниковая миграция. Эти тенденции создают ряд дополнительных проблем. В частности, к ним относятся:

- дефицит кадров необходимой квалификации как в социальной сфере, так и в производстве с учетом перспектив их развития;
- уменьшение доли налогов на доходы физических лиц в муниципальном бюджете;
- сокращение оборота предприятий торговли, бытового обслуживания и т.д.;
- сокращение спроса на жилье и, соответственно, объектов его строительства;
- снижение конкурса и набора в профессиональные учебные заведения;
- недостаточные темпы развития социальной сферы.

Для решения проблемы увеличения численности населения НГО возможны следующие пути:

- уменьшение оттока жителей в другие населенные пункты;

- увеличение притока населения за счет других местностей, в том числе областного центра.

Эти направления можно реализовать как за счет создания новых рабочих мест, так и за счет создания условий для более комфортного проживания в поселениях Новоуральского городского округа по сравнению с другими территориями.

Для создания новых рабочих мест необходимо развивать промышленное производство, предпринимательскую деятельность, сферу услуг.

Оценка ситуации в Новоуральском городском округе относительно уровня жизни населения характеризуется уровнем развития сферы услуг, коммунального обслуживания, социального обеспечения, городской среды. К ним, в частности, относятся:

- здравоохранение;
- образование;
- физическая культура и спорт;
- культура;
- социальные гарантии и соответствующие услуги;
- торговля и бытовое обслуживание;
- жилищная сфера;
- жилищно-коммунальное обслуживание;
- транспортное обслуживание;
- безопасность проживания;
- комфортность среды обитания.

В Новоуральском городском округе созданы благоприятные условия для проживания его жителей. К ним относятся возможности получения доступной и эффективной медицинской помощи, качественного образования, доступа к объектам физической культуры и спорта, к культурным ценностям, достойного социального обеспечения. В НГО развита система торговли и бытового обслуживания, удовлетворяющая потребности всех групп населения, имеется возможность выбора доступного и комфортного жилья.

Жители получают качественные жилищные и коммунальные услуги в соответствии с действующими нормами и правилами, с минимальной аварийностью в жилищном фонде и на инженерных сетях, с надежными и безопасными инженерными системами жизнеобеспечения.

Комфортность проживания обеспечена также благоприятной городской средой, безопасностью для жизни населения, высоким уровнем транспортного обслуживания.

Достижению комфортного проживания способствует высокий уровень развития гражданского общества и местного самоуправления.

Обеспечение роста численности экономически активного населения за счет повышения качества жизни, обусловленного высоким уровнем условий для развития физического и духовного здоровья, реализации потребностей в комфортном жилье, качественных жилищно-коммунальных услугах, безопасности проживания, развитой социальной и городской среде.

Отметим достижения в этой области:

1. Благоприятная экологическая обстановка на территории округа.
2. Компактная застройка городской площади.
3. Высокий уровень коммунального обслуживания.
4. Наличие резервных мощностей по всем видам энергии.
5. Высокая плотность зеленых насаждений, близость лесных внегородских массивов к жилью.
6. Преобладающая доля в жилом фонде благоустроенного жилья.
7. Наличие необходимых учреждений здравоохранения.
8. Наличие сети образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования.
9. Качественное доступное дошкольное, школьное и дополнительное образование.
10. Широкие возможности занятия физической культурой и спортом.
11. Широкий спектр предоставляемых социальных услуг.
12. Развитая сеть учреждений культуры.
13. Наличие свободных земельных участков с соответствующей инфраструктурой как для многоэтажного строительства, так и для строительства жилых домов усадебного типа в г. Новоуральске.
14. Наличие свободных земельных участков и возможности по инфраструктурному обеспечению при строительстве жилья в сельских населенных пунктах НГО.

Были выявлены проблемы:

1. Недостаточный уровень транспортной инфраструктуры как внутри города, так и в межгородском сообщении.
2. Дефицит высокопрофессиональных медицинских кадров.

3. Старение педагогических кадров.
4. Дефицит высококвалифицированных рабочих мест в НГО.
5. Низкий уровень оплаты труда в сфере физической культуры и спорта, а также культуры, способствующий дефициту квалифицированных кадров.
6. Недостаточность мест досуга для молодежи.
7. Ограничения по приобретению земельных участков в собственность.
8. Недостаточный уровень финансирования.

Основные задачи:

1. обеспечение жизнедеятельности и развития города Новоуральска и НГО в направлении комфортности проживания на его территории;
2. совершенствование структуры управления социально-экономическим развитием округа;
3. достижение высокого уровня жизни населения как в социальной сфере, так и путем обеспечения жилищно-коммунальными услугами и городской инфраструктурой в соответствии с его потребностями;
4. развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи;
5. создание благоприятной среды для официальных мигрантов;
6. формирование планов строительства жилья и их реализация с учетом потребностей застройщиков;
7. снижение удельных затрат на строительство жилья путем использования новых материалов, модульности конструкций жилых зданий, совершенствования организации труда, использования современных машин и механизмов и т.д.

Для достижения поставленной цели и решения соответствующих задач необходимо:

- создать условия для максимально возможного обеспечения требований застройщиков и покупателей вторичного жилья путем организации соответствующего сервиса;
- обеспечить развитие транспортной инфраструктуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- создать условия для развития институтов гражданского общества;
- обеспечить развитие коммунальной инфраструктуры;
- обеспечить развитие сферы образования, культуры, физической культуры и спорта, создать условия для развития медицинского обслуживания;
- обеспечить подготовку кадров, необходимых для реализации инфраструктурных проектов НГО;

- создать условия для привлечения строительных компаний с высокой деловой репутацией.

Ожидаемые результаты:

- рост численности населения НГО;
- снижение дефицита квалифицированных кадров;
- увеличение ежегодных объемов строительства жилья и социальной инфраструктуры по сравнению с 2014 г. на 20-30%;
- снижение уровня миграции из города, в том числе маятниковой;
- развитие предприятий сферы обслуживания;
- увеличение поступлений в местный бюджет.

Достижение ожидаемых результатов зависит от качества реализации всей стратегии стратегических программ, направленных на реализацию требований комфортности и безопасности проживания населения:

- ✓ "Каждой семье – доступное жилье";
- ✓ "Совершенствование управления жилищно-коммунальным хозяйством";
- ✓ "Развитие инженерных систем жизнеобеспечения";
- ✓ "Благоустройству Новоуральского городского округа – постоянное внимание";
- ✓ "Формирование сбалансированной транспортной системы города и округа";
- ✓ "Новоуральский городской округ – безопасная территория".

Еще одним из стратегических направлений социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года является **«Сохранение и развитие человеческого потенциала»**.

Комплекс стратегических программ данного направления направлен на реализацию цели сохранения и развития физического и духовного здоровья жителей Новоуральского городского округа на основе:

- ✓ развития профессиональных, интеллектуальных и личностных качеств;
- ✓ повышения образовательного и культурного уровня;
- ✓ роста активности человеческих ресурсов;
- ✓ создания условий для мобильности населения;
- ✓ обеспечения социальной защищенности путем развития соответствующей среды городского округа.

Для достижения этой цели необходимо решить ряд задач, к которым относятся:

- улучшение здоровья жителей округа, прежде всего за счет усиления профилактической направленности медицины, повышения качества медицинской помощи в соответствии с потребностями населения на основе использования передовых достижений медицинской науки;
- формирование социального и профессионально компетентного гражданина путем развития образования, соответствующего современным потребностям общества и требованиям инновационного развития экономики;
- сохранение и развитие культурной среды, способствующей повышению уровня интеллектуального и культурного развития жителей округа, реализации потребностей в культурно-творческом самовыражении;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для всех жителей НГО, повышение конкурентоспособности спорта высоких достижений;
- формирование нравственной культуры жителей городского округа в соответствии с национальными и общекультурными ценностями, системой моральных принципов;
- формирование системы жизненных ценностей и моделей поведения, способствующих здоровому образу жизни;
- укрепление института семьи через формирование активной жизненной позиции населения, создание условий для реализации семьей своих функций;
- развитие условий для активного самоопределения и самореализации молодежи как носителя инновационных возможностей.

В состав стратегических программ данного направления входят:

- "Новоуральск – город высокого уровня медицинского обслуживания";
- "Новоуральский городской округ – центр качественного и престижного общего и профессионального образования";
- "Новоуральск – город массовой физической культуры, спорта высоких достижений";
- "Новоуральск – региональный центр культуры и искусства";
- "Повышение уровня комфортности социальной среды".

Таким образом, мы рассмотрели факторы развития человеческого капитала в Новоуральском городском округе, а также провели анализ развития человеческого капитала через Стратегию долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года. Подводя итоги, можно сказать, что Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года в сфере человеческого капитала в настоящее время выполняется достаточно успешно. Выполнение мероприятий стратегии в полном объеме позволит

существенно улучшить показатели человеческого капитала, решить важнейшие задачи, связанные со созданием наиболее конкурентоспособных условий накопления и сохранения человеческого потенциала, улучшением здоровья населения и снижением безработицы.

Список литературы:

1. Аналитическая записка "Проведение социологического исследования жителей Новоуральского городского округа Свердловской области, посвященное отношению жителей ГО к статусу ЗАТО". – Екатеринбург, ООО "Аналитический центр "Эксперт-Урал", 2014.
2. Брехова, Т.Б. Ключевые тенденции инновационного и образовательного процессов в России / Т.Б. Брехова // Образование и общество. – 2012. – № 2 (73). – С. 19-23.
3. Закон Свердловской области «О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы», принятый Законодательным Собранием Свердловской области 15 декабря 2015 года.
4. Итоги социально-экономического развития Свердловской области в январе-декабре 2016 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.midural.ru/content/itogi-socialno-ekonomicheskogo-razvitiyasverdlovskoy-oblasti-v-yanvare-2016-goda>.
5. Лялин, А.М. Человеческий капитал и образование / А.М. Лялин // Экономика и жизнь. – 2009. – № 47.
6. Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Новоуральского городского округа на период до 2030 года, Новоуральск 2015.