УДК 347.73

Рудаков Александр Александрович, студент 1 курса магистратуры Юридического факультета, ФГОБУ ВО Финансовый университет при Правительстве РФ.

email: sanya.rudakov.2000@mail.ru

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Федорова Ирина Анатольевна

ПРИМЕНЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

Аннотация: В данной статье исследуются общие и частные аспекты использования финансовых технологий в государственных закупках. Предпринята попытка анализа применения цифравизации в закупочной деятельности и развитие отдельного направления в цифровой трансформации закупок. Осуществлён анализ деятельности Федеральной Антимонопольной Службы в области выявления фактов коррупции в государственных закупках.

Ключевые слова: финансовые технологии, цифровизация, контроль, эффективность, государственные закупки.

Rudakov Alexander Alexandrovich, 1st year Master's student of the Faculty of Law, FSOBU VO Financial University under the Government of the Russian Federation.

email: sanya.rudakov.2000@mail.ru

Scientific supervisor: Candidate of Legal Sciences, Associate Professor Fedorova Irina Anatolyevna

APPLICATION OF FINANCIAL TECHNOLOGIES IN PUBLIC PROCUREMENT

Abstract: This article examines general and particular aspects of the use of financial technologies in public procurement. An attempt is made to analyze the application of digitalization in procurement activities and the development of a separate direction in the digital transformation of

procurement. The analysis of the activities of the Federal Antimonopoly Service in the field of detecting corruption in public procurement has been carried out. Keywords: financial technologies, digitalization, control, efficiency, public procurement.

В современной научной литературе сложились определенные трактовки термина «государственные закупки» [2], также выделяются различные подходы к определению понятия «государственные закупки». После анализа подходов к определению понятия «государственные закупки», можно сделать обобщенный вывод о том, что государственные закупки представляют собой систему правоотношений, возникающих между двумя сторонами, которыми являются заказчик и поставщик различных услуг, товаров и работ, обеспечивающих нужды государственных и муниципальных органов и организаций с целью эффективного использования бюджетных средств. Соответственно, основные характеристики государственных закупок: государственные закупки производятся за счет бюджетных средств разных уровней (федерального, уровня субъекта РФ и муниципального уровня) [5].

Несколько слов о понятии «финансовые технологии». *Финансовые технологии* (финтех) – сфера на стыке финансов и IT. Финтех – это предоставление финансовых услуг и сервисов с использованием инновационных технологий. Таких как «большие данные» (Big Data), искусственный интеллект и машинное обучение, роботизация, блокчейн, облачные технологии, биометрия и других. Сейчас финансовые технологии становятся неотъемлемой частью всех видов финансовых услуг: кредитование, платежи и переводы, сбережения, инвестирование, страхование и иные, трансформируя бизнес-модели и повышая их клиентоориентированность. Различные финтех-решения внедряются как крупными финансовыми организациями, например, банками, так и узкоспециализированными финтех-компаниями, предоставляющими ограниченный перечень услуг.

В настоящее время в России регулирование закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется основным нормативно-правовым актом, регламентирующим процедуры государственных закупок в Российской Федерации, Федеральным законом № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). В 2021 году были приняты изменения в ФЗ-44. Был принят Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По этому закону изменения вступили в силу с 1 января 2022 года (за исключением отдельных положений, вступающих в силу позднее). Сократилось число способов закупки до трех наиболее используемых видов, таких как конкурс, аукцион и запрос котировок. Были исключены такие виды государственных закупок, как двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием и запросы предложений.

В данной статье следует обозначить сущность явления цифровизации в закупочной деятельности. В настоящее время, трудно представить какие потребности у государства будут через год, 5 – 10 лет в нанотехнологиях, искусственном интеллекте, робототехнике и т.д. Именно поэтому система государственных закупок должна быстро подстраиваться под парадигмы новой реальности. Итак, основные направления цифровизации закупок:

1. Упрощение процессов закупочной деятельности;
2. Экономия времени на закупки;
3. Повышение прозрачности торгов;
4. Контролируемость бизнес-процессов;
5. Экономия трудовых и финансовых ресурсов.

Исходя из приведенных параметров, можно сказать, что цифровизация в сфере закупок – это организация закупочных процессов с помощью

IT-технологий, повышающая производительность компании и уровень взаимодействия с контрагентами.

Трансформация закупочной системы – это комплекс автоматизированных процессов: начиная от формирования потребности до отгрузки товара (предоставления услуги) заказчику. В ближайшем будущем цифровизация в государственных закупках продвинется на несколько шагов вперед, так в 2022 году уже вступили в силу нововведения:

1. Электронный документооборот будет вводиться на всех этапах проведения закупочных процедур (в 2021 году электронный документооборот уже использовался на отдельных этапах проведения закупки, но не являлся обязательным);
2. В 2022 году оплата по договорам уже производилась на основании электронных актов, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), подписанных с двух сторон;
3. Каждый из заказчиков обязан использовать электронное актирование — обмен документами по сделке в электронном формате.

Большое количество нововведений способствует развитию отдельного направления в цифровой трансформации закупок – разработке сервисов, заменяющих ручную работу. Сегодня уже есть ряд платформ, которые помогают решить некоторые вопросы в части закупок:

1. PIX RPA – роботизированная платформа для автоматизации процессов. С ее помощью можно внедрить в работу цифровых сотрудников в сжатые сроки. Сервис обрабатывает первичную документацию и платежи, подготавливает счета, оформляет справку 2-НДФЛ;
2. Атомбот.Закупки – программный робот, имитирующий работу человека в составлении отчетов, сверке файлов, анализе

данных (в отличие от человека, действия выполняются быстрее). Сервис формирует и проверяет техническое задание, проект договора на соответствие нормативам, составляет запрос коммерческого предложения, анализирует цены, формирует предельные ставки, итоговый протокол, документацию к закупочной процедуре;

3. 1С: Документооборот 8 – организация хранения и совместной работы с документами и файлами, автоматизация бизнес-процессов и проектной деятельности. В функционал сервиса входит сканирование, распознавание документов, их создание по шаблонам с подстановкой данных, систематизация по видам, папкам и категориям.

В настоящее время информационные технологии опережают нормативное регулирование и их осмысление на законодательном уровне. В связи с этим представляется оправданным в целях обеспечения баланса интересов государства и общества и недопущения противоправного поведения в сфере государственных закупок скорейшее внедрение в практическую деятельность цифровых закупок, основанных на использовании данных в электронной форме, а также устранение правовых барьеров, имеющихся в законодательстве в этой сфере.

Что касается контроля в сфере государственных закупок, существует несколько видов контроля. Проверка не ограничивается участием государственных и ведомственных структур типа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС) или Казначейства. Закупки также контролируются на внутреннем уровне (заказчиками и участниками) и на общественном. Статья 99 44-ФЗ устанавливает, кто и над кем осуществляет различные виды контроля в сфере государственных закупок. Для каждого проверяющего органа выделена своя зона ответственности и необходимые полномочия в данной сфере.

Отрасль государственных закупок является сферой, где коррупционные схемы достаточно распространены. Государственный

орган, в полномочия которого входит отслеживание и выявления фактов коррупции в государственных закупках – ФАС. ФАС также имеет право выдавать представления для возбуждения уголовных дел.

Незаконные коррупционные схемы используются наиболее часто в отраслях (были и остаются):

1. Работы по строительству — 34%;
2. Услуги по ремонту дорожных покрытий — 27%;
3. Услуги различного рода — 18%;
4. Сфера оказания услуг в области медицины — 12%;
5. Другие отрасли — 9%.

Таким образом, самые прибыльные виды закупок и тендеров, по результатам которых заключаются многомиллионные контракты, являются одновременно наиболее подверженными коррупции.

Чтобы исключить в закупочной деятельности госкомпании коррупционный фактор был разработан № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции», в котором предусмотрено наказание от тяжести правонарушения:

1. Принудительные работы;
2. Штрафные санкции;
3. Мораторий на работу в определенных должностях;
4. Уголовное наказание.

На сегодняшний день требования к участникам закупок и предоставляемых ими документах являются максимально четкими. При вскрытии в учреждении фактов коррупции в государственных закупках рекомендуется:

1. Придать факту максимально широкую огласку;
2. Применить дисциплинарные меры, разъяснить виды уголовных и административных взысканий;

3. Для профилактики нарушений организовывать специальные лекции

   с подробными разъяснениями о мерах ответственности.

И в заключении, такие проблемы как: сложность при определении оптимального ассортимента, объема товара к поставке, выбор поставщика, обработка большого объема информации и данных, можно решить единственным способом, минимизировав ошибки – это использовать информационные финансовые технологии. В контексте перечисленных проблем для решения могут быть использованы технологии искусственного интеллекта. Все выявленные выше проблемы являются следствием слабой организованности процессов закупочной деятельности, большого объема информации, которую необходимо анализировать, и неэффективностью используемых технологий, которые подразумевают постоянный контроль со стороны человека.

Искусственный интеллект призван улучшить существующую и уже привычную всем нам автоматизацию. С помощью технологий искусственного интеллекта можно гораздо эффективней искать, извлекать и анализировать информацию в разных бизнес-процессах закупочной деятельности, что ведет к минимизации воздействия человеческого фактора, с которым связана большая часть проблем закупочной деятельности.

Современное отечественное нормативное пространство нуждается во внедрении правовых аспектов в области цифровизации закупочной деятельности на основе ведущих мировых практик.

Литература

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция). Дата обращения: 05.01.2023 www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями).
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями). Дата обращение 10.01.2023 www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/.
3. Талапина Э.В. Правовое регулирование цифрового правительства в России: возможности учета требований ОЭСР / Э.В. Талапина / Государственная власть и местное самоуправление, 2018, Дата обращения 15.01.2023 elibrary.ru/item.asp?id=32767950.
4. Статья: «Финансовые инструменты для участия в госзакупках: помощь на каждом этапе/ К. Сулейманова, октябрь 2018.
5. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику/ Международный бухгалтерский учет, 2018, # Дата обращения 10.01.2023 elibrary.ru/item.asp?id=32767950.
6. «Источник: МУКЦ Госзакупки https://cett.biz/poleznaya-informaciya/statii/vidy-kontrolya-v-sfere-goszakupok/», электронный ресурс Дата обращения 15.01.2023.
7. Сайт Центрального Банка Российской Федерации: www.cbr.ru, электронный ресурс Дата обращения 15.01.2023.