

УДК 006.03, 006.06, 328.185

## **АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА ИНСПЕКЦИИ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К СИСТЕМЕ МЕНЕДЖМЕНТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**Галимова М.А.**

*ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», Оренбург, Россия*

*e-mail: marina.ezhova.1999@mail.ru*

*Работа выполнена под руководством заведующего кафедрой метрологии, стандартизации и сертификации – академика РАН, д-ра техн. наук, доцента Третьяк Л.Н.*

*e-mail: tretyak\_ln@mail.ru*

Проведен анализ деятельности Органа инспекции и разработанной в нем документации, регламентирующей аспекты внедрения системы менеджмента противодействия коррупции, представлены основные этапы выполняемых работ. Обоснована необходимость внедрения системы менеджмента противодействия коррупции в деятельность Органа инспекции Общества с ограниченной ответственностью «Центр медицины труда». Представлена информация по внедрению системы обеспечения независимости и беспристрастности, позволяющая Органу инспекции на соответствующем уровне выполнять его инспекционные функции и исключать конфликт интересов. Возможные ситуации возникновения (угрозы) беспристрастности рассмотрены на примере санитарно-эпидемиологической экспертизы как основного вида деятельности ОИ ООО «ЦМТ».

Ключевые слова: Орган инспекции, область деятельности, система менеджмента, коррупция, противодействие коррупции, мероприятия, ООО «ЦМТ».

## **ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE INSPECTION BODY TAKING INTO ACCOUNT OF INTERNATIONAL REQUIREMENTS FOR THE ANTI-CORRUPTION MANAGEMENT SYSTEM**

**Galimova M.A.**

*FSBEI HE «Orenburg State University» Orenburg, Russia*

*e-mail: marina.ezhova.1999@mail.ru*

*The work was carried out under the guidance of the head of the department of metrology, standardization and certification - academician of the Russian Academy of Economics, Doctor of Technical Sciences, Associate Professor Tretyak L.N.*

*e-mail: tretyak\_ln@mail.ru*

An analysis of the activities of the Inspection Body and the documentation developed within it, regulating aspects of the implementation of the anti-corruption management system, was carried out, and the main stages of the work performed were presented. The necessity of introducing an anti-corruption management system into the activities of the Inspection Body of the Limited Liability Company «Center for Occupational Medicine» is substantiated. Information is presented on the implementation of a system to ensure independence and impartiality, allowing the Inspection Body to perform its inspection functions at the appropriate level and eliminate conflicts of interest. Possible situations of emergence (threats) to impartiality are considered using the example of sanitary and epidemiological examination as the main activity of the OI LLC «CMT».

*Key words: Inspection body, area of activity, management system, corruption, anti-corruption, measures, LLC «CMT».*

В рамках выполнения магистерской диссертации на кафедре метрологии, стандартизации и сертификации обоснована [1] необходимость разработки мероприятий и внедрению системы менеджмента противодействию коррупции в Органе инспекции (ОИ) ООО «ЦМТ». ОИ является важным структурным подразделением организаций и представляет собой аккредитованное в установленном порядке юридическое лицо, которое используется для оценки параметров инспекции с целью предоставления информации о соответствии проверяемых объектов регламентам, стандартам, техническим требованиям, схемам инспекции или условиям контрактов. Область деятельности ОИ весьма обширна и требует различных подходов к анализу всех видов её деятельности. Применительно к деятельности ОИ ООО «ЦМТ» (пункт 3 Положения об ОИ ООО «ЦМТ» [2]) область деятельности ОИ включает в себя: санитарно-эпидемиологическую экспертизу, исследование, испытание и оценку. Следует отметить, что санитарно-эпидемиологическая экспертиза – основной вид деятельности ОИ ООО «ЦМТ». Номенклатура инспекций, на проведение которых аккредитован ОИ, приведена в подтвержденной Области аккредитации ОИ ООО «ЦМТ» (фрагмент обобщенной информации из Области аккредитации представлен в таблице 1).

Таблица 1 – Фрагмент номенклатуры видов инспекций применительно к объектам (систематизировано автором статьи)

№ п/п	Наименование вида инспекции	Область инспекции/ стадия инспекции
1	2	3
1	Санитарно-эпидемиологическая экспертиза, обследование, оценка, испытание, исследование	Промышленные, общественные, социальные, учебные, жилые здания, строения, сооружения, помещениях, промышленные объекты, в том числе производственные и технологические процессы, виды деятельности (все стадии)
2	Санитарно-эпидемиологическая экспертиза, Санитарно-эпидемиологическая оценка, оценка риска здоровью населения	Проектная, техническая и иная документация (на стадии проектирования)
3	Санитарно-эпидемиологическое обследование, исследование, испытание, оценка, экспертиза	Воздух (атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях, воздух рабочей зоны, сельской территории) (все стадии)
4	Санитарно-эпидемиологическое обследование, исследование, испытание, оценка, экспертиза	Почва городских и сельских поселений и сельскохозяйственных угодий, отходы, виды деятельности по обращению с отходами (все стадии)
5	Измерение расстояния, ширины, длины, высоты, площади, площади на рабочее место, площади на работника, площади на человека, площади на посадочное место, площади на койко-место, объема	Водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сель-

Продолжение таблицы 1.

1	2	3
	помещений, объема помещений на рабочее место, объема помещений на работника, объема помещения на человека, объема помещений на посадочное место, объема помещений на койко-место	ских населенных пунктах; питьевая вода централизованных систем горячего и холодного водоснабжения (все стадии)

Деятельность ОИ весьма разнообразна, основные этапы выполняемых работ ОИ ООО «ЦМТ» представлены ниже:

- 1) анализ заявления, договора (контракта);
- 2) планирование инспекции;
- 3) проведение предварительной экспертизы документов, в том числе проектной документации (при экспертизе в целях её государственной регистрации и заявкам);
- 4) обследование объекта, экспертиза проектной документации;
- 5) проведение исследований (испытаний), измерений (при необходимости);
- 6) гигиеническая оценка результатов лабораторных и инструментальных исследований (при наличии);
- 7) оформление экспертного заключения.

Проанализировав основные этапы проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, мы выделили те из них, на которых возникновение коррупционных ситуаций наиболее вероятно (таблица 2).

Таблица 2 – Возможные ситуации возникновения (угрозы) беспристрастности проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы ОИ ООО «ЦМТ»

<b>Этапы проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы ОИ ООО «ЦМТ»</b>	<b>Возможные ситуации угрозы беспристрастности</b>
1. Анализ и рассмотрение заявки, договора (контракта)	Назначение человека, имеющего конфликт интересов
2. Проведение предварительной экспертизы документов, в том числе проектной документации (при экспертизе проектной документации в целях её государственной регистрации и заявкам)	Предоставление недостоверной информации (подлог документации). Консультирование по несоответствиям проектной и иной документации.
3. Обследование объекта, экспертиза проектной документации	Регистрация недостоверных результатов (сокрытие (умалчивание) соответствий/несоответствий). Консультирование по несоответствиям

Следует отметить, что выделенные угрозы имеют отношение к различным типам ОИ. В настоящий момент в ОИ ООО «ЦМТ» функционирует система менеджмента качества, разработанная и внедренная в соответствии с ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции» [3], которая требует соблюдения

принципа беспристрастности и независимости, оценки рисков беспристрастности в соответствии с п. 4.1 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012. Эта система позволяет ОИ должным образом выполнять его инспекционные функции и исключать конфликт интересов.

В ОИ ООО «ЦМТ» в данный момент разработана и внедрена система обеспечения независимости и беспристрастности ОИ при осуществлении деятельности, которая позволяет ОИ должным образом выполнять его инспекционные функции и исключать конфликт интересов. Данная система предусматривает: ответственность и обязательства высшего руководства; утверждение Политики независимости и беспристрастности; ведение работ по идентификации рисков для беспристрастности, а также принятия, действия для их устранения и минимизации, посредством разработки корректирующих/предупреждающих действий; независимость оплаты труда сотрудников ОИ от стоимости выполненных работ; возможность персонала сообщать анонимно и в письменной произвольной форме о ситуациях, о которых работники знают и которые могут вовлечь их или ОИ в конфликт интересов; независимость стоимости услуги от результатов экспертизы; невозможность проведения работ при обнаружении угрозы беспристрастности; определение и анализ высшим руководством ОИ возможные конфликты интересов, возникающие при проведении работ; разработка мер по предотвращению и разрешению конфликтов интересов. Кроме этого, разработаны методы управления по устранению и минимизации угроз беспристрастности (регламентированы в Приложении 1 Руководства по качеству ОИ ООО «ЦМТ» [4]).

Требования Международного стандарта ISO 37001:2016 «Системы менеджмента противодействия коррупции. Требования и руководство по их применению» [5] применимы к организациям любой отрасли. Этот стандарт помогает разработать и внедрить отдельную систему или же интегрировать её с уже имеющейся в организации системой менеджмента качества (ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012). МС ISO 37001:2016 не поможет исключить коррупцию в полной мере, но позволит предложить ряд мероприятий и средств контроля и борьбы с ней.

Необходимость разработки антикоррупционной политики и её документирования обусловлена прежде всего расширением области сотрудничества ООО «ЦМТ» с другими организациями, предъявляющими новые требования в этой области. Кроме этого, компания ООО «ЦМТ» стала сотрудничать с более крупными потребителями, у которых обязательным условием для оказания услуг является наличие у поставщика антикоррупционной политики. Поэтому наличие антикоррупционной политики для ООО «ЦМТ» следует рассматривать как возможность повышения уровня доверия со стороны имеющих потребителей и привлечения новых.

Для того чтобы разработать антикоррупционную политику ООО «ЦМТ» планирует проведение следующих мероприятий, базирующихся на требованиях МС ISO 37001:

- 1) создание группы по внедрению Системы менеджмента противодействия коррупции в ОИ;
- 2) проведение диагностического аудита по требованиям МС ISO 37001:2016;
- 3) обучение группы по внедрению и интеграции системы менеджмента антикоррупционной политики (СМ АП) с существующей в ОИ системой менеджмента;
- 4) документирование политики, процедур СМ, пересмотр и при необходимости внесение изменений в имеющиеся процедуры;
- 5) ознакомление персонала с политикой и процедурами;
- 6) внедрение политики и процедур;
- 7) проведение внутреннего аудита СМ;
- 8) проведение анализа со стороны руководства СМ (предоставление общих выводов о результативности внедрения СМ).

Таким образом, деятельность ОИ в основном соответствует международным требованиям в области антикоррупционной политики. Однако обширная область деятельности ОИ предполагает анализ и документирование рисков, а также анализ угроз беспристрастности.

### **Список литературы**

- 1 Ежова М. А, Третьяк Л. Н. К вопросу о необходимости разработки и внедрения системы менеджмента противодействия коррупции в органе инспекции ООО «Центр медицины труда» / Ежова М. А, Третьяк Л. Н. // Международный студенческий научный вестник. – 2023. – № 14. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2023/article/2018033667> – 22.01.2024.
- 2 ОИ-П-03.4-20 «Положение об Органе инспекции ООО «ЦМТ» – Оренбург: ООО «ЦМТ», 28.11.2020. – 11 с.
- 3 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции». [Электронный ресурс]: АО «Кодекс», 2022. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200097436?section=text/> – 22.01.2024.
- 4 ОИ-РК-01.7-20 Руководство по качеству Органа инспекции ООО «ЦМТ» – Оренбург: ООО «ЦМТ», 21.12.2020. – 30с
- 5 Международный стандарт ISO 37001:2016 «Системы менеджмента противодействия коррупции. Требования и руководство по их применению». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pqm-online.com/assets/files/pubs/translations/std/iso-37001-2016.pdf>. – 22.01.2024.